



**MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
CORPUL NAȚIONAL AL POLIȚIȘTILOR
BIROUL EXECUTIV CENTRAL**

**INFORMARE
27.04.2020**

Organizația profesională Corpul Național al Polițiștilor vă informează că pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne a fost publicat proiectul Hotărârii de Guvern pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice.

Proiectul de act normativ are în vedere că prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei s-au aprobat mai multe măsuri de natură a asigura instituirea, în cel mai scurt timp, a unor mecanisme manageriale perfecționate, menite să asigure, în mod unitar și profesionist, apărarea vieții și sănătății populației, pe timpul producerii unor situații de urgență, generate de tipul de risc epidemii și alte evenimente generatoare de victime multiple care să permită restabilirea rapidă a stării de normalitate. Prin actul normativ menționat a fost aprobată inclusiv constituirea și gestionarea stocurilor de urgență medicală de către Departamentul pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, pe baza Nomenclatorului produselor stocuri de urgență medicală.

În acest sens, Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate a fost desemnat ca instituție abilitată pentru organizarea și derularea procedurilor de atribuire, în vederea încheierii de acorduri-cadru, urmând ca Departamentul pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență să încheie contractele subsecvente.

În contextul actual, în care contagiozitatea extrem de înaltă a noului coronavirus (2019-nCoV), care nu poate fi ținută sub control în lipsa unor echipamente specializate de protecție pentru personal și pentru efectuarea transportului izolat al persoanelor afectate și pe fondul unor cereri crescute pentru achiziționarea acestor tipuri de echipamente, operatorii economici nu vor să mai furnizeze aceste tipuri de produse fără plata efectivă a unei părți din preț sau chiar a prețului total al contractelor, pe parcursul derulării acestora.

Trebuie menționat faptul că în procedurile de achiziție publică derulate până în prezent în condițiile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 11/2020, s-au înregistrat situații în care fie nu a participat nici un operator economic de pe piață internă, fie unii dintre operatorii economici externi au condiționat participarea în procedură de plata efectivă a unei părți din preț sau chiar a prețului total al contractelor. Or, într-o asemenea măsură, scopul Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 11/2020 nu va putea fi atins în totalitate, existând riscul unor consecințe nefavorabile asupra capacității de pregătire a unităților sanitare pentru gestionarea la nivel adecvat a infecțiilor cu noul coronavirus.

Astfel, în vederea asigurării unui nivel calitativ corespunzător al acțiunilor pentru gestionarea infecțiilor cu noul virus, inclusiv supravegherea activă, depistarea timpurie, izolarea și tratamentul cazurilor, urmărirea contactelor și prevenirea răspândirii continue a infecției, **se impune completarea art. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 264/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin inserarea unei noi excepții, care să permită acordarea de plăți efective pe parcursul derulării contractelor, în condițiile și cuantumul prevăzute în contractele încheiate cu contractorii**, cu condiția recuperării din fiecare astfel de plată a unei cote-părți cel puțin egale cu procentul în limita căruia a fost acordat avansul, până la recuperarea integrală a acestuia, în cazul contractelor de achiziție publică vizate de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 11/2020.

Răspândirea globală a noului coronavirus 2019-nCoV a determinat inițierea de măsuri suplimentare la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene pentru a evita escaladarea situației de urgență în întreaga Uniune. Astfel, pentru a răspunde acestor provocări, prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/414 a Comisiei din 19 martie 2020, printre capacitățile rezervei rescEU a fost inclusă și



stocarea de contramăsuri medicale, de echipamente medicale de terapie intensivă și de echipamente individuale de protecție destinate combaterii amenințărilor transfrontaliere grave pentru sănătate. Comisia Europeană a propus alocarea unui grant direct în valoare de până la 10 milioane de Euro pentru constituirea unei rezerve inițiale de contramăsuri medicale.

Acestea urmează a fi achiziționate de autoritățile române responsabile, în regim de urgență, în funcție de ofertele disponibile pe piața internațională și depozitate prin grija Inspectoratului General pentru Situații de Urgență în depozitele proprii. Ca urmare a invitației Comisiei Europene, prin Memorandumul nr. 2178 din 25.03.2020, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență a fost mandatat să semneze Acordul de grant cu Comisia Europeană privind constituirea rezervei rescEU de contramăsuri medicale pentru epidemia de COVID-19. De asemenea, IGSU a fost mandatat, alături de DSU, ONAC/MFP de a dispune măsurile necesare implementării Acordului de grant antemenționat.

Astfel, în contextul prezentat, pentru aducerea la îndeplinire a Acordului de grant, prin constituirea rezervei rescEU de contramăsuri medicale pentru epidemia de COVID-19 în regim de urgență, se **impune derogarea de la prevederile articolului 4 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 109 din 5 februarie 2004, cu modificările și completările ulterioare, permițându-se ca avansul de până la 30% pentru contractele de achiziție publică** vizate de Acordul de grant să fie acordat fără solicitarea unui instrument de garantare. Foarte important este faptul că actuala reglementare, potrivit căreia avansul se poate acorda numai după emiterea de către furnizor a unui instrument de garantare, emis în condițiile legii, în contextul prezentat, creează bariere în relația cu furnizorii și îngreunează sarcina autorităților responsabile de atribuirea contractelor. Ca urmare, derogarea de la regimul instituit prin art. 4 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 264/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, devine oportună pentru a se putea crea premisa contractării cu celeritate a contractelor de furnizare, necesare organizării eficiente a tuturor acțiunilor pentru constituirea rezervei rescEU de contramăsuri medicale pentru epidemia de COVID-19. Prin răspunsul prompt la această solicitare a Comisiei Europene se creează premisele constituirii în România și a altor capacități europene, finanțate din bugetul Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii (de luptă împotriva incendiilor de pădure cu elicoptere multi-rol și de evacuare aero-medicală pentru număr mare de pacienți critici).

Prin soluția normativă propusă se preconizează următoarele schimbări:

- ✚ modificarea cadrului normativ în vigoare pentru a permite efectuarea de plăți efective pe parcursul derulării contractului, în condițiile și cuantumul prevăzute în contractele încheiate cu contractorii, cu condiția recuperării din fiecare astfel de plată a unei cote-părți cel puțin egale cu procentul în limita căruia a fost acordat avansul, până la recuperarea integrală a acestuia, pentru achiziționarea produselor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020, astfel încât să poată fi atins scopul acestui act normativ cu implicații majore asupra sănătății populației României.
- ✚ modificarea cadrului normativ în vigoare pentru a permite acordarea avansului de până la 30% fără solicitarea unui instrument de garantare, pentru achiziționarea de produse pentru constituirea rezervei rescEU de contramăsuri medicale pentru epidemia de COVID-19, cu finanțare asigurată din fonduri europene, astfel încât aceste rezerve inițiale de contramăsuri medicale, de echipamente medicale de terapie intensivă și de echipamente individuale de protecție să poată fi constituite în regim de urgență.

Vă redăm conținutul proiectului Hotărârii de Guvern pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice:

” În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,
Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art.1 - La articolul 6 din Hotărârea Guvernului nr.264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 109 din 5 februarie 2004, cu



modificările și completările ulterioare, după alineatul (1¹) se introduce un nou alineat, alin.(1²), cu următorul cuprins:

„(1²) Prin excepție de la prevederile alin. (1), în cadrul contractelor încheiate în vederea achiziționării produselor prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, se admit plăți efective pe parcursul derulării contractului, în condițiile și cuantumul prevăzute în contractele încheiate cu contractorii, cu condiția recuperării din fiecare astfel de plată a unei cote-părți cel puțin egale cu procentul în limita căruia a fost acordat avansul, până la recuperarea integrală a acestuia.”

Art.2 - Prin derogare de la articolul 4 alin.(1) din Hotărârea Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 109 din 5 februarie 2004, cu modificările și completările ulterioare, pentru achiziționarea de produse în vederea constituirii rezervei rescEU de contramăsuri medicale pentru epidemia de COVID-19, cu finanțare asigurată din fonduri europene, avansul de până la 30% se acordă fără solicitarea unui instrument de garantare emis în condițiile legii de o societate bancară sau de o societate de asigurări.”

BIROUL EXECUTIV CENTRAL

